УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Козловского сельского поселения

от 02.07.2020 г. №33а-п

##### МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

##### «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждение межнациональных конфликтов на территории Козловского сельского поселения на 2020-2025 годы»

##### ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа:«Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждение межнациональных конфликтов на территории Козловского сельского поселения на 2020-2025 годы» |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002  № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года утверждена Указом Президента РФ от 29.05.2020 №344, Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» |
| Заказчик программы | Администрация Козловского сельского поселения Спировского района Тверской области |
| Исполнители программы | Администрация Козловского сельского поселения Спировского района Тверской области |
| Цели программы | Противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Козловского сельского поселения Спировского района Тверской области от террористических и экстремистских актов |
| Задачи программы | 1.Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.2.Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.3.Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.4.Информирование населения сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.5.Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.6.Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.7.Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.8.Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения. |
| Сроки реализации программы | 2020 – 2025 годы. |
| Структура программы | 1) Паспорт программы.2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.3) Раздел 2. Основные цели и задачи программы.4) Раздел 3. Нормативное обеспечение программы.5) Раздел 4. Основные мероприятия программы.6) Раздел 5. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками.7) Раздел 6. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации.8) Раздел 7. План мероприятий. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1.Обеспечение условий для успешной социально-культурной адаптации молодежи.2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Программа не требует финансирования. |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет Администрация Козловского сельского поселения Спировского района Тверской области |
| Разработчик | Администрация территории Козловского сельского поселения Спировского района Тверской области |

##### ****Раздел 1.**** ****Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами****

##### Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Козловского сельского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно–политических сил, национально–культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

##### Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

##### Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально–экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

##### Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

##### Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально–экономической ситуации в Козловском сельском поселении.

##### Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

##### Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.

##### ****Раздел 2.**** ****Цели и задачи Программы****

##### Главная цель Программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

##### Основными задачами реализации Программы являются:

##### • уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

##### • нормативно–правовое обеспечение антитеррористических действий;

##### • анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;

##### • преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

##### • централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

##### • всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

##### • воспитательно–идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно–психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

##### • неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом;

##### • утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей Краснознаменского сельского поселения;

##### • воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

##### • достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

##### • формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно–нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

##### общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

##### • разработка и реализация в муниципальном учреждении культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;

##### Противодействие терроризму на территории Козловского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

##### • предупреждение (профилактика) терроризма;

##### • минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

##### Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

##### • создание системы противодействия идеологии терроризма;

##### • осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

##### • усиление контроля за соблюдением административно–правовых режимов.

##### Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно–правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

##### Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

##### а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

##### б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

##### в) улучшение социально–экономической, общественно–политической и правовой ситуации на территории поселения;

##### г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

##### д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

##### е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории поселения;

##### ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

##### з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

##### и) совершенствование нормативно–правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

##### ****Раздел 3.**** ****Нормативное обеспечение программы****

##### Правовую основу для реализации программы определили:

Федеральные Законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002  № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»,

Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»,

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года утверждена Указом Президента РФ от 29.05.2020 №344,

Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы».

##### ****Раздел 4.**** ****Основные мероприятия Программы****

##### 1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

##### 2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко–культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

##### 3. В сфере культуры и воспитания молодежи:

##### – утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

##### – развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

##### – реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

##### – пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

##### – развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

##### ****Раздел 5.**** ****Анализ рисков реализации Программы****

##### ****и описание мер управления рисками****

##### 1. Существуют риски невыполнения в установленные сроки и в полном объеме мероприятий Программы. Для минимизации и управления такими рисками применяются следующие меры:

##### 1) выбор исполнителей мероприятий [П](file:///\\Fileserver\ALL\Коваленко%20Л.Д\2015-2017г%20терроризм\приложение%20к%20постановлению%20от%2024.03.2014%20№%20223-п%20.doc#Par0)рограммы в соответствии с законодательством о контрактной системе;

##### 2) применение мер по координации деятельности участников Программы, таких как: правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение;

##### 2. Реализация [Программы](file:///\\Fileserver\ALL\Коваленко%20Л.Д\2015-2017г%20терроризм\приложение%20к%20постановлению%20от%2024.03.2014%20№%20223-п%20.doc#Par0) связана с необходимостью взаимодействия с учреждениями и организациями различных форм собственности. В связи с этим возникает риск невыполнения достигнутых договоренностей. Для управления риском используется механизм подписания соглашений (договоров).

##### 3. Техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофы могут привести к отвлечению средств от финансирования [Программы](file:///\\Fileserver\ALL\Коваленко%20Л.Д\2015-2017г%20терроризм\приложение%20к%20постановлению%20от%2024.03.2014%20№%20223-п%20.doc#Par0) в пользу других направлений развития Краснознаменского сельского поселения.

##### ****Раздел 6.**** ****Механизм реализации программы,****

##### ****включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации****

##### 

##### Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет антитеррористическая комиссия сельского поселения Половинка. Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации.

##### Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

##### Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, краевыми и муниципальными нормативными правовыми актами.

##### Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация Козловского сельского поселения.

##### ****Раздел 8.****

##### ****План мероприятий по реализации муниципальной программы «****Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждение межнациональных конфликтов на территории Козловского сельского поселения на 2020-2025 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|
| **Организационные и пропагандистские мероприятия** | | | | |
| 1 | | Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи | 2020-2025 г.г. | Библиотеки поселения  (по согласованию) |
| 2 | | Организация и проведение занятий с детьми дошкольного возраста по темам: «Россия как многонациональное государство», организация  игр, викторин и т.д. | 2020-2025 г.г. | Библиотеки поселения  (по согласованию) |
| 3 | | Информирование жителей о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации на информационных стендах организаций, учреждений, находящихся на территории поселения, на официальном сайте администрации поселения | 2020-2025 г.г. | Администрация поселения |
| 4 | | Изготовление печатных памяток (листовок), по тематике  противодействия экстремизму и  терроризму | 2020-2025 г.г. | Администрацияпоселения |
| 5 | Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов | | постоянно | Администрацияпоселения |
| 6 | Организация ежемесячного обхода территории на предмет выявления и ликвидации экстремистской деятельности, которые проявляются в виде нанесения на сооружения символов и знаков экстремистской направленности | | Ежемесячно | Администрацияпоселения |
| 7 | | Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях в учреждениях культуры, школы. | постоянно | Руководители учреждений |
| 8 | | Участие в заседаниях          Антитеррористической комиссии при администрации Спировского района по вопросам профилактики террористических  угроз | 2020-2025 г.г. | Администрация поселения |